



РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН
РУКОВОДИТЕЛЬ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА
БАВЛИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БАУЛЫ
МУНИЦИПАЛЬ РАЙОНЫ
БАШКАРМА КОМИТЕТЫ
ЖИТӘКЧЕСЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

14.04. 2014 г.

№ 141/1

г.Бавлы

Об утверждении Программы
поддержки малого предпринимательства
в Бавлинском муниципальном районе
на 2011-2015 годы

В соответствии с законом Республики Татарстан от 21.01.2010 № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

Утвердить прилагаемую Программу поддержки малого предпринимательства в Бавлинском муниципальном районе на 2011-2015 годы.



С.П.Самонина

Республика Татарстан
Бавлинский муниципальный район

ПРОГРАММА
ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В БАВЛИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА
2011-2015 ГОДЫ

2011 год

ПРОГРАММА

«Поддержка малого предпринимательства в Бавлинском муниципальном районе на 2011-2015 годы»

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Паспорт Программы.....	3
I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами	4
II.....	
Ожидаемая оценка социально-экономической эффективности программы	
III.	
Приоритетные виды предпринимательской деятельности	7
IV.	
Основные цели, задачи и сроки реализации Программы	8
V.....	
Перечень программных мероприятий	9
VI.	
Целевые индикаторы и показатели	10
VII.	
Обоснование ресурсного обеспечения	10
VIII.	
Механизм реализации Программы	11
IX.	
Оценка предполагаемой социально-экономической эффективности в результате реализации программы.....	11

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

«Поддержка малого предпринимательства
в Бавлинском муниципальном районе на 2011-2015 годы»

Наименование Программы	«Поддержка малого предпринимательства в Бавлинском муниципальном районе на 2011-2015 годы» (далее именуется - Программа)
Заказчик программы	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района
Разработчик Программы	Отдел эконмики и территориального развития Бавлинского муниципального развития
Цели программы	Создание оптимальных условий для развития малого бизнеса в Бавлинском муниципальном районе, обеспечение его устойчивого развития, как важнейшего компонента формирования оптимальной территориальной и отраслевой экономики, как способа создания новых рабочих мест, одного из источников пополнения бюджета
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none">- формирование в Бавлинском муниципальном районе благоприятной среды для развития предпринимательства;- развитие инфраструктуры поддержки малого и предпринимательства;- увеличение налоговых поступлений от малого и среднего бизнеса в бюджеты всех уровней;- повышение инвестиционной активности малого и среднего предпринимательства;- обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;- комплексная поддержка и развитие начинающих предпринимателей;- качественное изменение отраслевой структуры субъектов малого и среднего предпринимательства;- повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание им содействия в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) на рынок;- повышение прозрачности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

I. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Анализ состояния малого предпринимательства Бавлинского муниципального района.

Развитие малого и среднего предпринимательства является неотъемлемым элементом эффективной конкурентоспособной экономики, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни населения.

Особое значение малый и средний бизнес приобретает в наблюдаемых сегодня условиях нестабильности экономики (кризисных явлений), так как это динамичная форма хозяйствования, быстро приспосабливающаяся к изменяющимся условиям.

В то же время ведение предпринимательской деятельности характеризуется высокой степенью риска, значительной зависимостью от инициативы и способностей руководителя предприятия, ограниченностью финансовых средств и основных фондов. Поэтому необходимость развития малого и среднего предпринимательства признана как на муниципальном, так и на областном и федеральном уровнях.

В связи с этим необходимость разработки и реализации программы развития малого предпринимательства в Бавлинском районе.

Настоящая Программа разработана в соответствии с Законом Республики Татарстан от 21.10.2005 год № 105.

В нашем районе сегодня есть все ресурсы для активного развития бизнеса, который прочно набирает обороты во многом благодаря целенаправленной политики Правительства Российской Федерации, Республики Татарстан и органа местного самоуправления Бавлинского муниципального района.

С 2008 года Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" установлены новые критерии отнесения субъектов хозяйственной деятельности к категории малых (включая микропредприятия) и средних предприятий. Индивидуальные предприниматели, ранее составлявшие отдельную категорию, также отнесены по критериям, определенным федеральным законом, к малым и средним предприятиям. Таким образом, в настоящее время отсутствует полная официальная статистическая информация о деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на уровне города. Бугульминским отделом Государственной статистики в Бавлинском районе в 2011 году проводится сплошное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства Бавлинского муниципального района.

В этой связи, анализ ситуации в малом и среднем предпринимательстве осуществляется по данным экспертной оценки.

Основные показатели деятельности малых и средних предприятий (по экспертной оценке) за 2009 - 2010 годы

Таблица № 1

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2009	2010
1	Количество зарегистрированных субъектов малого предпринимательства (без индивидуальных предпринимателей, включая микропредприятия и коммерческие организации неопределенного типа)	ед.	317	323
	в т.ч. экономически-активные	ед.	154	169
	Индивидуальные предприниматели с ОГРН (прошедшие регистрацию)	ед.	677	1077

Проблемы развития малого предпринимательства и обоснование необходимости их решения программными методами

Несмотря на то, что в настоящее время малое предпринимательство в Бавлинском районе занимает достаточно прочные позиции, ряд проблем остается по-прежнему нерешенными.

Содержащими факторами развития деятельности субъектов малого предпринимательства в городе являются:

- несовершенство нормативных правовых актов в сфере регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- недостаток финансовых ресурсов для начала и развития предпринимательской деятельности, трудности в получении кредитных ресурсов из-за их высокой стоимости и отсутствия или недостаточности залогового обеспечения;

- низкий уровень профессиональной подготовки предпринимателей, недостаточное количество руководителей с инновационным типом мышления;

- недостаток информации об открытии бизнеса, ведения предпринимательской деятельности, видах поддержки предпринимательства;

- отсутствие комплексной поддержки для начинающих предпринимателей;

- низкий уровень социальной ответственности работодателей.

Необходимость содействия развитию малого и среднего предпринимательства определяет целесообразность использования программно-целевого метода для решения указанных проблем, поскольку они:

- относятся к вопросам местного значения муниципального района;

- носят комплексный характер, а их решение окажет положительное влияние на социальное благополучие общества и развитие экономики района;

- не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют значительных расходов.

Органам местного самоуправления Бавлинского муниципального района необходимо не только обеспечить решение этих вопросов на своей территории

с минимальными затратами финансовых и других ресурсов, и с качественными и количественными результатами, позволяющими обеспечить сохранение стабильности в Бавлинском муниципальном районе и наилучшее удовлетворение потребностей жителей.

Наличие муниципальной программы является условием привлечения средств областного и федерального бюджетов на содействие развитию малого и среднего предпринимательства на условиях софинансирования.

Определение приоритетных направлений развития малого и среднего предпринимательства

В сфере предпринимательства в Бавлинском муниципальном районе, как и повсеместно, по стране, высокой является доля организаций розничной торговли. Одновременно с этим требуют развития сферы создания и организации производств, оказания услуг социальной направленности, создания и развития инновационных предприятий.

Сложившаяся в Бавлинском муниципальном районе традиционная структура экономики, должна быть изменена в сторону увеличения доли малого и среднего бизнеса. Этот сектор экономики должен создавать новые рабочие места и обслуживать значительную долю потребителей, производя комплекс товаров и услуг в соответствии с существующими требованиями рынка. Малый и средний бизнес будет развиваться в сферах деятельности, непривлекательных для крупного бизнеса, способствовать стабилизации налоговых поступлений, динамично осваивать новые виды продукции и экономические ниши.

Учитывая социально-экономическую ситуацию, существующую структуру Бавлинского муниципального района, приоритеты в развитии предпринимательской деятельности определены для тех хозяйствующих субъектов, которые способствуют решению первоочередных социально-экономических проблем:

1. Производство продукции промышленного производства (переработка отходов производства, производство пиломатериалов и изделий из них, утилизация отходов лесопереработки, производство строительных материалов, изделий из поделочного камня, развитие предприятий электротехнического направления);
2. Внедрение энергосберегающих технологий;
3. Социальная сфера (здравоохранение, образование и социальная защита населения);
4. Развитие сферы досуга и отдыха (организация спортивного рыболовства, охоты в горнозаводской зоне и на прилегающих озерах).

II. ОЖИДАЕМАЯ ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Программа включает в себя комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства в Бавлинском муниципальном районе.

Повышение благосостояния граждан и формирование экономически активного среднего класса, обеспечение устойчивого социального развития, увеличение удельного веса малого бизнеса в экономике Бавлинского муниципального района.

Выполнение Программы будет способствовать:

- формированию благоприятной экономической среды, стимулирующей создание и устойчивую деятельность малого и среднего предпринимательства как одного из важнейших элементов экономической деятельности и социальной стабильности в районе;

- повышению темпов развития малого и среднего предпринимательства, расширению сфер деятельности и экономическому укреплению малых и средних предприятий;

- росту налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет;

Создание дополнительных возможностей занятости, повышения уровня заработной платы работникам малого и среднего предпринимательства.

- насыщению торгового рынка конкурентоспособной продукцией и услугами местного производства;

повышению социальной ответственности малого и среднего предпринимательства.

III. ПРИОРИТЕТНЫЕ ВИДЫ

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

В целях обеспечения стабильного экономического роста, направленного на улучшение жизни населения района, определены приоритетные виды предпринимательской деятельности:

- производство сельскохозяйственной продукции;
- производство промышленных товаров;
- бытовое обслуживание населения;
- перерабатывающая промышленность;
- сфера транспорта и связи;
- строительство;
- сфера социальных услуг.

IV. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И СРОКИ

РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Основная цель Программы - обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Бавлинском муниципальном районе, как важнейшего компонента формирования оптимальной территориальной и отраслевой экономики, как способа создания новых рабочих мест, одного из источников пополнения бюджета.

Общими целями Программы являются:

1. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Бавлинского муниципального района;
2. Оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);
3. Обеспечение занятости и развитие самозанятости населения;
4. Увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме производимой продукции предприятиями Бавлинского муниципального района.

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

- формирование в Бавлинском муниципальном районе благоприятной среды для развития предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;
- комплексная поддержка и развитие начинающих предпринимателей;
- качественное изменение отраслевой структуры субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание им содействия в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) на рынок;
- повышение прозрачности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- наполнение бюджета Бавлинского муниципального района.

Программа представляет собой комплексный план действий по созданию благоприятной среды для малого и среднего предпринимательства на основе скоординированных действий муниципалитета, общественных организаций предпринимателей и других организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства.

У. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Структура Программы обеспечивает преемственность и дальнейшее исполнение мероприятий по муниципальной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. В Программе предусматривается также применение новых мероприятий поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки, с учетом определенных законодательством полномочий органов местного самоуправления. В Программе предусматривается реализация мероприятий по пяти основным направлениям:

1. Изучение и формирование благоприятной среды для развития предпринимательства в Бавлинском муниципальном районе.

В рамках данного направления предусмотрены следующие мероприятия: маркетинговые исследования в сфере малого и среднего предпринимательства;

- мониторинг и анализ развития малого и среднего бизнеса;
- создание центра поддержки предпринимательства (на который часть средств (100 000 рублей) выделится с местного бюджета).

2. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках данного направления предусмотрены следующие мероприятия:

- предоставление грантов начинающим предпринимателям на создание собственного дела, в том числе грантов на погашение первого взноса по уплате лизинговых платежей;

3. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках данного направления предусмотрены следующие мероприятия:

- организация и проведение семинаров для малого и среднего предпринимательства;
- направление предпринимателей на курсы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малого и среднего предпринимательства.

4. Консультационная и информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках данного направления предусмотрены следующие мероприятия:

- оказание скорой правовой, консультационной помощи и неотложной правовой помощи предпринимателям;
- разработка и издание методических материалов по созданию собственного дела для начинающих предпринимателей;
- издание справочных и методических пособий по малому и среднему бизнесу, информационного бюллетеня для субъектов малого и среднего предпринимательства, каталогов товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства.

5. Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

В рамках данного направления предусмотрены следующие мероприятия:

организация и проведение конкурсов на звание: «Лучший предприниматель», «Женщина - предприниматель года» и др.;

выпуск тематических статей о предпринимательстве в СМИ Бавлинского муниципального района.

Перечень мероприятий Программы приведен в Приложении.

VI. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

В результате реализации мероприятий Программы будут достигнуты следующие показатели развития предпринимательства в Бавлинском муниципальном районе:

Целевые индикаторы и показатели

Таблица № 2

№ п/п	Наименование индикаторов и показателей	Значения индикаторов и показателей по годам				
		2011	2012	2013	2014	2015
1.	Количество зарегистрированных субъектов малого предпринимательства (без индивидуальных предпринимателей, включая микропредприятия и коммерческие организации неопределенного типа)					
	в т.ч. экономически-активные					
2.	Индивидуальные предприниматели с ОГРН (прошедшие регистрацию)					

* по мере предоставления статистических данных о деятельности средних и микропредприятий на территории Бавлинского муниципального района оценочные показатели социально-экономической эффективности реализации Программы могут корректироваться и дополняться.

Возможные риски не достижения представленных целевых индикаторов и показателей:

- снижение цен на производимые товары и услуги;
- повышение процентных ставок по кредитам для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- низкий уровень подачи заявлений для участия в конкурсах.

VII. ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Потребность в финансовых, материально-технических, природных, трудовых ресурсах и источники их покрытия определены в соответствии с выбранными направлениями развития малого и среднего предпринимательства. Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов.

VIII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Управление программой - это совокупность скоординированных действий, реализуемых органами управления различного уровня и призванных обеспечить запуск программы, контроль и анализ хода работ, корректировку программы в случае необходимости, анализ и оценку конечных результатов реализации.

Программа реализуется путем проведения мероприятий в соответствии с основными направлениями. Исполнитель Программы несет ответственность за своевременное и полное выполнение мероприятий.

Главным распорядителем средств бюджета на выполнение программы является Совет Бавлинского муниципального района.

Координация работ по реализации Программы осуществляется Советом Бавлинского муниципального района.

В составе комиссии по распределению грантов и субсидий 30 % членов комиссии - представители малого и среднего бизнеса.

Ход выполнения мероприятий Программы рассматривается ежеквартально на расширенном заседании с участием всех заинтересованных лиц и организаций.

Отдел экономики и территориального развития исполнительного комитета Бавлинского муниципального района информирует население о ходе реализации Программы.

Контроль за реализацией Программы осуществляет Глава Бавлинского муниципального района (в рамках осуществления полномочий) по итогам календарного года.

IX. ОЦЕНКА ПРЕДПОЛАГАЕМОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В РЕЗУЛЬТАТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Поскольку системные статистические данные о деятельности малых и средних предприятий на территории Бавлинского муниципального района отсутствуют, оценка показателей до 2015г. составлена применительно к базе 2009г. По оценке, в результате успешной реализации Программы будет создано:

- новых субъектов малого предпринимательства;
- новых рабочих мест.

* по мере предоставления статистических данных о деятельности средних и микропредприятий на территории Бавлинского муниципального района оценочные показатели социально-экономической эффективности реализации Программы могут корректироваться и дополняться.